

DELIBERAZIONE N. **178** DEL **23 FEB, 2023**

Struttura proponente: UOC Patrimonio e Gestione Risorse Immobiliari e Tecnologiche

Codice settore proponente: TEC 3/2023

Oggetto: Annullamento, in via di autotutela, in parte qua, della Deliberazione del Direttore Generale n 4 del 03/01/2023 limitatamente alla parte in cui, riguardo al Lotto 3, ha preso atto dei lavori del Seggio di gara di cui alla seduta pubblica del 29/11/2022 (Verbale n. 2 e relativo allegato) per l'esame della documentazione amministrativa della offerta presentata dal RTP Ing. Antonio Vincenti - Ing. Silvio Fabrizi - Ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza ed ha conseguentemente deliberato di escludere il predetto RTP alla successiva fase di gara del Lotto 3

Parere del Direttore Amministrativo: Avv. Claudia Borzi

FAVOREVOLE NON FAVOREVOLE (vedi motivazioni allegate)

Firma Claudia Borzi

Data 21/2/23

Parere del Direttore Sanitario: Dott. Domenico Antonio Ientile

FAVOREVOLE NON FAVOREVOLE (vedi motivazioni allegate)

Firma Silvio Lanzetta

Data 11.02.2023

Atto trasmesso al Collegio Sindacale

23 FEB, 2023

COMPILATO DALLA UOC PROPONENTE:

non comporta impegno di spesa

comporta impegno spesa come da tabelle sottostanti

	Codice	Descrizione
UOC Proponente Ufficio Ordinante		UOC Patrimonio e Gestione Risorse Immobiliari e Tecnologiche
CIG	9272704D66	
CUP		

Conto	Descrizione del Conto	Importo	Periodo di riferimento

Firma del Proponente
 Ing. Ornella Toninello

Data 21/02/2023

Da compilare in caso di recupero da Sub-Autorizzazioni non utilizzate o utilizzate solo in parte:

Riferimento SUB	Conto 1 dal quale sottrarre importo	Descrizione del conto 1	Importo

Conto 2 al quale assegnare importo	Descrizione del Conto 2	Importo	Anno di riferimento

Data _____

Firma Proponente/Richiedente _____

Il Dirigente e/o il Responsabile del procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.

Responsabile del Procedimento:

Ing. Ornella Toninello

Firma _____

Data 21/02/2023

Il Dirigente:

Ing. Ornella Toninello

Firma _____

Data 21/02/2023

A cura della UOC Contabilità e Bilancio:

Non comporta scostamento Budget annuale (Delibera _____)

Comporta scostamento Budget annuale (Delibera _____)

Per Euro _____

Sub Autorizzazione n. _____

Data _____

Firma _____

Foglio aggiuntivo casi particolari (Delibera n. _____ Regolamento atti Deliberativi ARES 118)

SI

NO

Il Direttore f.f. della UOC Patrimonio e Gestione Risorse Immobiliari e Tecnologiche relaziona al Direttore Generale e propone il seguente schema di deliberazione:

VISTI

la Legge Regionale 3 agosto 2004, n. 9, istitutiva dell'Azienda Regionale per l'Emergenza Sanitaria;

il D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché l'art. 9 della L.R. n. 18/94 e successive modificazioni ed integrazioni;

l'Atto Aziendale di diritto privato dell'ARES | 18, adottato con Deliberazione 17 dicembre 2020, n. 1021, formalizzato con Deliberazione del 16 febbraio 2021 n. 127, approvato con Determinazione 25 marzo 2021, n. G03256 e pubblicato sul BUR Lazio del 01 Aprile 2021 n. 33;

il Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50, così come modificato con Decreto legislativo 19/04/2017 n. 56 "Codice dei contratti pubblici" ed articolato normativo correlato, così come modificato ed integrato con il D.L. 76/2020 convertito della L. 120/2020;

il D.lgs. 81/2008 e s.m.i.: "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

PREMESSO

Che, con Deliberazione del Direttore Generale n. 849 del 26/10/2021, è stata indetta la gara mediante procedura aperta finalizzata all'affidamento dell'Accordo Quadro avente ad oggetto il servizio di manutenzione ordinaria programmata, preventiva e correttiva e l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria delle opere edili e delle opere di adeguamento normativo e funzionale nonché le opere, le prestazioni, le forniture ed i servizi accessori connessi presso gli edifici e strutture di proprietà e/o detenute a qualsiasi titolo in uso all'Azienda Regionale Emergenza Sanitaria I 18 (ARES I 18), comprese le elisuperfici, per un periodo di (48) quarantotto mesi prorogabili per ulteriori (6) sei mesi, di importo complessivo pari a € 6.640.500,00 per la quale è stato acquisito CIG n. 9022550BCA sul portale S.TEL.L.A. della Centrale Acquisti della Regione Lazio: <http://stella.regione.lazio.it>;

che, con deliberazione del Direttore Generale 547 del 21/06/2021, si è espressa determinazione a contrarre relativa alla Gara comunitaria a procedura aperta finalizzata all'affidamento della Direzione Lavori e del Coordinamento della sicurezza per le manutenzioni di cui all'Accordo Quadro indetto con delibera 458 del 27/05/2021, per un periodo di (48) quarantotto mesi, prorogabili per ulteriori (6) sei mesi, in linea con l'Accordo Quadro stesso;

che, con deliberazione n. 725 del 18/07/2022, si è proceduto all'annullamento in autotutela della procedura di gara di cui alla Deliberazione Aziendale n. 999 del 13/12/2021 e a nuova indizione di Gara comunitaria a procedura aperta finalizzata all'affidamento della Direzione Lavori e del Coordinamento della sicurezza per le manutenzioni di cui all'Accordo Quadro indetto con delibera 849 del 26.10.2021 per un periodo di (48) quarantotto mesi prorogabili per ulteriori (6) sei mesi, di importo complessivo pari a Euro 1.190.000,00 compresi oneri di legge - CIG: 9272704D66;

che la gara di cui al punto precedente è stata pubblicata sulla G.U.U.E. n. 2022-129528 del 08/08/2022, su due principali quotidiani a diffusione nazionale, due di carattere locale nonché sul Sito Istituzionale aziendale www.ares118.it sulla G.U.R.I. Gazzetta Ufficiale V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 92 del 08/08/2022

che entro il termine ultimo di presentazione delle offerte - 21/09/2022 ore 18:00 - sono pervenute le offerte delle imprese concorrenti come da estratto dalla piattaforma telematica su cui è stata indetta la gara:

Ragione Sociale	Nr. Lotto	Descrizione Lotto
Progetto Tecnico Srl	1	Servizi di ingegneria ROMA CITTA' METROPOLITANA
RTP Raffaele Pertosa - Domenico Maggi - Ezgi Yuvanc	1	Servizi di ingegneria ROMA CITTA' METROPOLITANA
RTP Lucio Verrecchia - Alessia Pontesilli - Mattia Perri	2	Servizi di ingegneria PROVINCIA DI ROMA
RTP Ing. Antonio Vincenti - ing. Silvio Fabrizi - ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza	3	Servizi di ingegneria RIETI/VITERBO
Studio Carini Società D'ingegneria Srl	4	Servizi di ingegneria LATINA/FROSINONE

che, con DDG nr. 1024 del 14/11/2022 è stata nominata la Commissione Giudicatrice ed individuati i Componenti del Seggio di gara per la verifica delle offerte ricevute a sistema e l'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta "A" di cui all'art. 15 del disciplinare di gara, all'interno della piattaforma telematica S.TEL.LA;

che il Seggio di gara ha svolto le attività di valutazione della documentazione amministrativa presentata dalle imprese partecipanti sulla piattaforma telematica S.TEL.LA., come dai verbali nn. 1 del 24/11/2022, 2 del 29/11/2022 e 3 del 02/12/2022, agli atti della UOC PGRIT;

che in data 13/12/2022 il Seggio di gara si è riunito per concludere le valutazioni della documentazione amministrativa e ha disposto le ammissioni ed esclusioni alla fase successiva di gara dei concorrenti, anche in esito al soccorso istruttorio attivato in corso di procedura;

che, con Deliberazione del Direttore Generale n. 4 del 03/01/2023, si è preso atto dei concorrenti ammessi alla successiva fase di gara e di quelli esclusi come da indicazioni del Seggio di Gara;

RILEVATO

che, in particolare e con riferimento al Lotto n. 3, nella seduta pubblica del 29/11/2022, la Commissione Giudicatrice ha ritenuto di dovere escludere dalla procedura il RTP Ing. Antonio Vincenti - ing. Silvio Fabrizi - ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza, ricorrendo le cause di esclusione previste dall'art 80, comma 5, lett. c) e c-ter), del D. Lgs. n. 50/2016 con le motivazioni esplicitate nel citato Verbale n. 2 del 29/11/2022;

che il suddetto provvedimento di esclusione, unitamente al Verbale n. 2 del 29/11/2022 e relativo allegato, è stato trasmesso all'Ing. Antonio Vincenti (capo gruppo del RTP) con nota prot. 1219 del 17/02/2023 in esito alla istanza di accesso all'uopo formulata acquisita al prot. aziendale con n. 491 del 09/01/2023;

che l'Ing. Antonio Vincenti, nella sua qualità di mandatario del RTP escluso, ha presentato istanza di precontenzioso ex art 211, comma 1, D. Lgs. N. 50/2016 presso ANAC per contestare la legittimità del provvedimento di esclusione disposto con Verbale n 2 del 29/11/2022 e con Deliberazione del Direttore Generale n. 4 del 03/01/2023, come da comunicazione ANAC di

avvio del relativo procedimento, giunto al protocollo aziendale sub n. 2356 del 31/01/2023 con il quale si assegnava ad ARES il termine di 5 giorni per eventuali documenti e memorie;

che il RTP escluso, nella istanza di precontenzioso sopra richiamata, oltre a muovere alcune censure di merito, ha denunciato la violazione del principio del contraddittorio previsto dalle Linee Guida ANAC n 6, con conseguente illegittimità del provvedimento in quanto adottato senza la preventiva contestazione al concorrente della sussistenza di una delle cause di esclusione di cui all'art 80, comma 5, D. Lgs. n 50/2016;

CONSIDERATO

che, pretermessa ogni considerazione sul contenuto delle censure di merito mosse dal RTP escluso, il provvedimento di esclusione, adottato nella seduta pubblica del 29/11/2022 dalla Commissione Giudicatrice e recepito con la Deliberazione del Direttore Generale n 4 del 03/01/2023, risulta in effetti essere stato adottato senza che prima sia stato avviato un procedimento in contraddittorio con l'operatore economico interessato;

VISTE

le Linee Guida ANAC n. 6 che hanno avuto anche modo di precisare come il sub-procedimento prescritto abbia profili di specialità tali da non richiedere la formale attivazione delle garanzie procedurali della legge n. 241 del 1990, connotando tuttavia il giudizio discrezionale della stazione appaltante sull'affidabilità dell'operatore economico concorrente, svincolandolo dall'automatismo espulsivo in presenza di un illecito professionale, più o meno qualificato;

VISTE

le Sentenze del Consiglio di Stato sez. I del 25 gennaio 2022 n. 489 – e Sez. V 30 settembre 2020, n. 5732

RITENUTO

che, pertanto, il provvedimento di esclusione del RTP Ing. Antonio Vincenti - ing. Silvio Fabrizi - ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza dalla partecipazione al Lotto 3 della procedura sopra richiamata disposto in occasione del Verbale n. 2 del 29/11/2022 e con successiva Deliberazione del Direttore Generale n 4 del 03/01/2023 meriti di essere annullato in via di autotutela poiché presenta profili di criticità in ordine al rispetto del contraddittorio applicabile alle fattispecie di esclusione ai sensi dell'art 80, comma 5, D. Lgs n. 50/2016;

che, conseguentemente, anche in ragione della pendenza del procedimento presso ANAC, è opportuno adottare un provvedimento in via di autotutela che annulli *in parte qua* la Deliberazione del Direttore Generale n. 4 del 03/01/2023 limitatamente alla parte in cui, riguardo al Lotto 3, ha preso atto dei lavori del Seggio di gara di cui alla seduta pubblica del 29/11/2022 (Verbale n. 2 e relativo allegato) per l'esame della documentazione amministrativa della offerta presentata dal RTP Ing. Antonio Vincenti - Ing. Silvio Fabrizi - Ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza ed ha conseguentemente deliberato di escludere il predetto RTP alla successiva fase di gara del Lotto 3;

PRECISATO

che il sopra richiamato provvedimento di autotutela ha effetto demolitorio solo *in parte qua* e conseguentemente restano ferme tutte le altre determinazioni adottate dal Seggio di Gara di cui ai Verbali nn. 1 del 24/11/2022, 2 del 29/11/2022, 3 del 02/12/2022 nonché quelle di cui alla

conseguente Deliberazione del Direttore Generale n. 4 del 03/01/2023 estranee al provvedimento di esclusione del concorrente partecipante al Lotto n. 3;

che, in esito alla presente Deliberazione, il Seggio di gara, che all'uopo dovrà essere convocata, potrà valutare ogni anche ulteriore circostanza ai fini della verifica della insussistenza in capo al RTP di una delle cause di esclusione previste dall'art 80 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i. e dalla *lex specialis* di gara, adottando, in caso di ritenuta sussistenza di un qualche causa di esclusione, ogni necessaria e opportuna determinazione da assumere esclusivamente dopo che il RUP abbia preventivamente richiesto al concorrente chiarimenti e giustificazioni garantendo quindi il necessario contraddittorio;

DATO ATTO

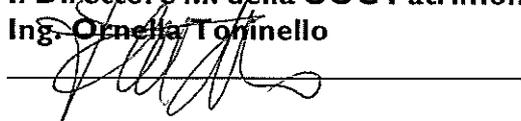
che gli allegati di cui al punto precedente, citati e facenti parte della presente deliberazione, sono custoditi presso la UOD Affari Generali e oggetto di ostensione a richiesta degli interessati legittimati.

Per tutto quanto esposto in narrativa si propone al Direttore Generale:

- a) di annullare, in via di autotutela, *in parte qua*:
 - I. la Deliberazione del Direttore Generale n 4 del 03/01/2023 limitatamente alla parte in cui, riguardo al Lotto 3, ha preso atto dei lavori del Seggio di gara di cui alla seduta pubblica del 29/11/2022 (Verbale n. 2 e relativo allegato) per l'esame della documentazione amministrativa della offerta presentata dal RTP Ing. Antonio Vincenti - Ing. Silvio Fabrizi - Ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza ed ha conseguentemente deliberato di escludere il predetto RTP alla successiva fase di gara del Lotto 3;
- b) di disporre che il RUP convochi con la consentita urgenza il Seggio di gara affinché valuti ogni circostanza ai fini della verifica in capo del RTP Ing. Antonio Vincenti - ing. Silvio Fabrizi - ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza della insussistenza di una delle cause di esclusione previste dall'art 80 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i. e dalla *lex specialis* di gara, adottando, in caso di ritenuta sussistenza di un qualche causa di esclusione, ogni necessaria e opportuna determinazione da assumere esclusivamente dopo che il RUP abbia preventivamente garantito il necessario contraddittorio, ed ogni atto conseguente.

Si dichiara che il presente schema di deliberazione è stato proposto dal Direttore f.f. dell'UOC Patrimonio e Gestione Risorse Immobiliari e Tecnologiche il quale, consapevole delle disposizioni di cui al D. Lgs. 165/01 in tema di responsabilità dirigenziale, attesta che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. I della Legge n. 20/1994 e successive modifiche, nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. I, primo comma, della Legge n.241/90 come modificato dalla Legge 15/05.

Il Direttore f.f. della UOC Patrimonio e Gestione Risorse Immobiliari e Tecnologiche
Ing. Ornella Toninello



Il Direttore Generale, con i poteri di cui alla Deliberazione ARES 118 n. 710 del 14 luglio 2022, di presa d'atto del Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00097 del 12.07.2022: "*prosecuzione incarico di Direttore Generale dell'ARES 118 e contestuale differimento dei termini si scadenza contrattuale*", vista la relazione contenuta nella presente proposta di delibera inoltrata dal Direttore della UOC PGRIT

VISTI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

per le motivazioni richiamate in premessa che si intendono integralmente riportate, unitamente agli atti allegati di:

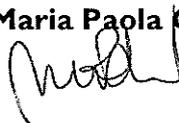
- a) di annullare, in via di autotutela, *in parte qua*:
2. la Deliberazione del Direttore Generale n 4 del 03/01/2023 limitatamente alla parte in cui, riguardo al Lotto 3, ha preso atto dei lavori del Seggio di gara di cui alla seduta pubblica del 29/11/2022 (Verbale n. 2 e relativo allegato) per l'esame della documentazione amministrativa della offerta presentata dal RTP Ing. Antonio Vincenti - Ing. Silvio Fabrizi - Ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza ed ha conseguentemente deliberato di escludere il predetto RTP alla successiva fase di gara del Lotto 3;
- b) di disporre che il RUP convochi con la consentita urgenza il Seggio di gara affinché valuti ogni circostanza ai fini della verifica in capo del RTP Ing. Antonio Vincenti - ing. Silvio Fabrizi - ing. Renato Fabrizi - Ing. Michela Speranza della insussistenza di una delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i. e dalla *lex specialis* di gara, adottando, in caso di ritenuta sussistenza di un qualche causa di esclusione, ogni necessaria e opportuna determinazione da assumere esclusivamente dopo che il RUP abbia preventivamente garantito il necessario contraddittorio, ed ogni atto conseguente.

Gli allegati citati e facenti parte della presente deliberazione sono custoditi presso la UOD Affari Generali e oggetto di ostensione a richiesta degli interessati legittimati.

La presente deliberazione é composta di n. 8.. pagine di cui n. 0 allegati.

Il presente atto è pubblicato nell'Albo dell'Azienda nel sito internet aziendale www.ares118.it per 15 giorni consecutivi, ai sensi della Legge Regionale n. 45/96

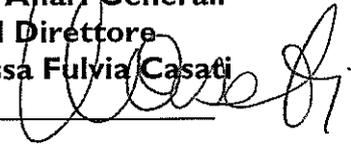
IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Maria Paola Corradi)



Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Roma, li 23 FEB, 2023

UOD Affari Generali
Il Direttore
Dott.ssa Fulvia Casati



Copia della presente deliberazione è stata inviata al Collegio Sindacale in data 23 FEB, 2023

Roma, li 23 FEB, 2023

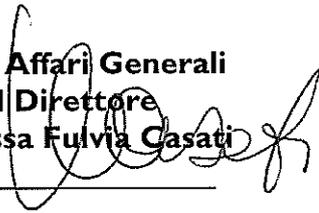
UOD Affari Generali
Il Direttore
Dott.ssa Fulvia Casati



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo dell'Azienda dal 23 FEB, 2023 al

UOD Affari Generali
Il Direttore
Dott.ssa Fulvia Casati



E' esecutiva dal 23 FEB, 2023

UOD Affari Generali
Il Direttore
Dott.ssa Fulvia Casati

